

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах работы прокуратуры Сухобузимского района за 2016 год

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина является основным направлением деятельности прокуратуры Сухобузимского района.

Планирование и проведение работы на данном направлении прокуратурой Сухобузимского района осуществляется в соответствии с решениями коллегий прокуратуры края, решениями координационных совещаний руководителей правоохранительных органов края, заданиями и указаниями вышестоящих прокуратур, а также на основе анализа поступивших в прокуратуру района обращений граждан, информации контролирующих органов о состоянии законности в различных сферах, данных средств массовой информации.

В 2016 году прокуратурой района совместно с другими правоохранительными и контролирующими органами проведены проверки исполнения законодательства о государственной и муниципальной собственности, муниципальной службе и борьбе с коррупцией, бюджетного, налогового, земельного и градостроительного законодательства, законодательства об охране земли, вод и атмосферного воздуха, о предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в жилищно-коммунальной сфере, законодательства о борьбе с терроризмом и экстремизмом, защите трудовых, жилищных и иных социальных прав граждан, законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности и другие.

В результате проведенных проверок прокуратурой района выявлено 1900 нарушение закона, по фактам которых внесено 199 представлений, в целях недопущения нарушений закона предостережено 5 должностных лица, опротестовано 126 незаконных правовых акта, в суды направлено 191 иск и заявлений, возбуждено 61 дел об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования приведено в соответствие с требованиями законов 126 правовых акта, работодателями к различным видам дисциплинарной ответственности привлечено 192 виновных в допущенных нарушениях законов работника, по постановлениям прокурора района к административной ответственности привлечено 64 физических, должностных и юридических лиц. По материалам проведенных прокуратурой района проверок органами предварительного расследования возбуждено 1 уголовное дело.

Во исполнение требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации и указаний прокурора края прокуратурой района обеспечено поступление проектов нормативных правовых актов представительных и исполнительных органов местного самоуправления Сухобузимского района,

которые изучались работниками, ответственными за осуществление надзора на данном участке с составлением заключений. Прокурор района принял личное участие на каждом заседании сессии районного Совета депутатов с дачей заключений по всем выносимым на утверждение проектам решений, имеющих нормативный характер. За 2016 год прокуратурой района по результатам изучения проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления субъектам правотворчества направлено 29 замечаний. Основными нарушениями, выявляемыми прокуратурой района при изучении проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления является нарушение требований федерального законодательства. По результатам рассмотрения замечаний субъектами правотворчества выявленные нарушения были устранены.

Приоритетным направлением прокурорского надзора в деятельности прокуратуры района в 2016 году являлся надзор за исполнением законов и соблюдением трудовых пенсионных и иных социальных прав граждан. По результатам проведенных проверок всего в указанной сфере выявлено наибольшее количество нарушений закона (1255), в целях устранения которых внесено 108 представлений, в суду направлено 187 иска (заявления), опротестовано 17 незаконных правовых акта, по мерам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 103 лица, к административной – 45.

В 2016 году в прокуратуру Сухобузимского района поступило 207 обращений граждан, проверки по 192 обращениям проводились непосредственно сотрудниками прокуратуры района. В результате рассмотрения 43 обращения удовлетворено, выявлено 75 нарушений закона, принято 46 различных мер прокурорского реагирования. Так, прокуратурой района в 2016 году разрешено 8 обращений по вопросам надзора за исполнением жилищного законодательства, 5 жалоб на нарушения в сфере ЖКХ. По вопросам нарушений трудовых прав рассмотрено 8 жалоб, удовлетворено 5. На незаконные действия судебных приставов исполнителей поступило 9 жалоб, удовлетворено 3 жалобы. На нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования поступило 4 обращения, из них 2 удовлетворены, по ним приняты меры прокурорского реагирования.

Прокуратурой района на постоянной основе осуществляется проверка соблюдения жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе проверки проведенной прокуратурой района установлено, что должностными лицами управления образования администрации Сухобузимского района, уполномоченными по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не имеющих жилого помещения в соответствии со ст. 17 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» данные полномочия исполняются ненадлежащим образом.

Так, по состоянию на 01.11.2016 г. на территории района проживает 38 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья в

возрасте от 14 до 18 лет (как находящихся под опекой (попечительством), так и проживающих в государственных учреждениях, расположенных на поднадзорной территории), из них: 22 человека в настоящее время состоит на учете в министерстве образования края, 16 человек не состоит на учете по причине отсутствия сформированного учетного дела, необходимого для предоставления жилых помещений.

За 2016 год прокуратурой района в суд в интересах указанной категории граждан заявлено 9 исков, 8 исков удовлетворены судом, 1 иск находится на рассмотрении.

Проведенной прокуратурой района проверкой соблюдения ГУ – УПФР в Сухобузимском районе законодательства в сфере социального обеспечения при назначении досрочной страховой пенсии установлено, что УПФР в Сухобузимском районе в стаж на соответствующих видах работ при назначении страховой пенсии в нарушение ст. 39 Конституции Российской Федерации, п.п 20 п. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», п.п. 2, 3, 4 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», п.п. 4, 5 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение пенсии по старости в соответствии со ст. ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.07.2002г № 516, ст. 187 Трудового кодекса Российской Федерации, п. 21 Рекомендаций Международной организации труда № 148 от 24.06.1974 «Об оплачиваемых учебных отпусках», не включаются периоды нахождения на курсах повышения квалификации. Кроме того некоторые периоды зачисляются при назначении пенсии календарно при праве лиц на их льготное зачисление.

В связи с чем прокурором района в Сухобузимский районный суд направлено исковое заявление, которое рассмотрено, удовлетворено, гражданину назначена страховая пенсия с даты подачи заявления.

По результатам проведенной проверки соблюдения органами местного самоуправления законодательства о применении мер административной ответственности, выявлены многочисленные нарушения.

Проверка административного материала, поступившего из ОП МО МВД России «Емельяновский», по заявлению от 22.03.2015 о привлечении к установленной законом ответственности показала, что административной комиссией сельсовета игнорируются требования ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ, ст. 28.2 КоАП РФ, в соответствии с которыми результатом рассмотрения заявления о привлечении к ответственности является вынесение мотивированного определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении либо составлении протокола об административном правонарушении.

Установлено, что административной комиссией по материалу проверочные мероприятия не проводились вовсе, заявитель, свидетели не опрашивались, об административной ответственности не предупреждались, права им не разъяснялись, иные обстоятельства не устанавливались, решение не принято. Так результатом рассмотрения указанного материала является информация за

подписью ответственного секретаря административной комиссии на имя председателя о том, что материалы представленные ОП МО МВД России «Емельяновский» не соответствуют требованиям Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях», в связи с чем оснований для составления протокола об административном правонарушении не имеется.

Поскольку в соответствии с ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ, ч.1 ст. 15.2, ч.2 ст. 14.2 Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях» дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст. 1.1 Закона Красноярского края от 02.10.2008 года № 7-2161 «Об административных правонарушениях», возбуждаются административными комиссиями, сбор доказательств, опрос заявителя, свидетелей, установление иных обстоятельств осуществляется административными комиссиями в целях принятия законного и обоснованного решения.

Аналогичные нарушения выявлены при проверке материалов об административных правонарушениях, поступивших из ОП МО МВД России «Емельяновский» по заявлениям от 07.02.2015, от 15.07.2015, от 01.07.2015, 13.07.2015.

Отсутствует какой – либо результат рассмотрения заявлений от 18.05.2015, 25.05.2015, 28.05.2015, 01.06.2015, 21.06.2015, 22.06.2015, 24.06.2015, от 08.06.2015, от 08.06.2015 о привлечении к административной ответственности.

При этом бездействие административной комиссии по не проведению проверок по заявлениям лиц, не составлению протоколов нарушает права и свободы граждан на тишину и покой, приводит к избежанию лиц от законной ответственности за совершенные правонарушения, уменьшает безопасность общественного порядка.

С целью сокрытия нарушения сроков рассмотрения материалов об административных правонарушениях по заявлениям от 15.01.2015, от 31.03.2016, от 22.04.2015, от 24.04.2015, установленных ст. 29.6 КоАП РФ, в сентябре 2016 года должностным лицом в отсутствие заседания административной комиссии (в нарушение ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае»), в отсутствие лиц в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, надлежащим образом не уведомленных о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении (в нарушение ст.ст. 28.5, 29.7 КоАП РФ), единолично (в нарушении ч. 3 ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае») вынесены решения о назначении наказания, несмотря на то, что в силу п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ производства по ним должны были быть прекращены на основании ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, решение в силу ст. 7 Закона Красноярского края от 23.04.2009 г № 8-3168 «Об административных комиссиях в Красноярском крае» может быть принято на заседании административной комиссии, большинством голосов от числа членов административной комиссии, присутствующих на заседании, в случае присутствия на нем не менее половины

от числа членов комиссии. При этом председателем административной комиссии указанные постановления подписаны в единственном экземпляре.

Определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, постановления о назначении наказания составлялись должностным лицом в сентябре 2015 формально, в единственном экземпляре, сторонам производства не направлялись. Таким образом, лица, о рассмотрении в отношении их дела об административном правонарушении, не осведомлены, что в свою очередь лишило их права на защиту, использование услуг защитника, предусмотренное ст. 25.5 КоАП РФ, ст. 46 Конституции РФ, а также возможности реализовать право на обжалование, предусмотренное ст. 30.1 КоАП РФ, что тем самым привело к существенному нарушению интересов государства, выражающиеся в дискриминации авторитета органа административной комиссии сельсовета в лице граждан и общества в целом. В нарушение требований ст. 28.5 КоАП РФ протоколы об административном правонарушении по заявлениям лиц о привлечении к административной ответственности не составляются, лица привлекаются к административной ответственности в отсутствие составленных в отношении их протоколов об административном правонарушении вопреки требованиям ч. 1 ст. 28.6 КоАП. Проверочные мероприятия не проводятся вовсе, заявитель, свидетели не опрашиваются, об административной ответственности не предупреждаются, права им не разъясняются, иные обстоятельства не устанавливаются. Основаниями для принятия решений служат недопустимые доказательства, а именно объяснения, отобранные сотрудниками ОП МО МВД России «Емельновский», в которых сведения о разъяснении прав и обязанностей гражданам отсутствуют.

Личности потерпевших, правонарушителей не изучены, так отсутствует характеризующий материал: характеристики, сведения о том, состоят ли на учете у нарколога или психиатра и, возможно, другие сведения, которые можно выяснить только при изучении указанных личностей, также не указано полное наименование места рождения, семейное положение; наличие или отсутствие на иждивении несовершеннолетних детей; образование.

Кроме того ответственным секретарем, заместителем председателя административной комиссии с целью не установления прокуратурой района факта нарушения порядка рассмотрения заявлений о привлечении лиц к административной ответственности, в июне 2016 года (более точное время не установлено) в автомобиле собственноручно в постановлениях о привлечении к административной ответственности поставлены подписи указанных лиц в их получении, т.к. постановления вступают в законную силу в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Тем самым уменьшая объем прав граждан, привлеченных к административной ответственности. Так субъект ответственности в течение одного года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности. А это может повлиять на вид и размер наказания, назначаемого за повторное административное правонарушение, может быть обстоятельством, отягчающим административную ответственность, временно ухудшает его

правовое положение (ограничивает права и возлагает дополнительные обязанности), а также создает состояние наказанности, которое прекращается, если лицо в течение одного года не совершило нового административного правонарушения. К тому же административное наказание всегда выражает официально и гласно данную государством отрицательную оценку совершенного правонарушения.

Кроме того проверкой вскрыты случаи привлечения к административной ответственности потерпевших по делам об административном правонарушении, а также в отсутствие состава административного правонарушения.

По фактам выявленных нарушений внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ в Сухобузимский межрайонный следственный отдел ГСУ СК РФ по Красноярскому краю направлен материал для проведения проверки.

В 2016 году в защиту трудовых прав граждан в суд направлено 136 исков, которые рассмотрены, удовлетворены, погашена задолженность по выплате заработной платы в размере более полутора миллионов рублей, привлечено 22 лица к дисциплинарной ответственности, 20 к административной, 4 - предостережены о недопустимости нарушения закона.

Прокурор района

старший советник юстиции

А.Б. Савицкий